

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

„LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA”.

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul promovării actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Programul ISPA (Instrument pentru Politici Structurale de Pre-Aderare) reprezintă un instrument de finanțare nerambursabilă care sprijină România în vederea alinierii standardelor de mediu și transport la cele ale Uniunii Europene. Începând cu data de 1 ianuarie 2007, în baza Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, proiectele ISPA se derulează în baza prevederilor aplicabile Fondului de Coeziune, conform Regulamentului CE 1164/1994.

În perioada 2000 – 2005, pe baza Studiilor de Fezabilitate, a Master Planurilor, a analizelor financiare și economico-sociale și a studiilor de impact asupra mediului, s-au pregătit aplicațiile ISPA, fiind aprobate de către Comisia Europeană Memorandumuri de finanțare în valoare totală de 2,7 miliarde euro (din care aproximativ 2 miliarde de euro reprezintă contribuție nerambursabilă comunitară).

Având în vedere diferența de curs valutar față de momentul estimării bugetului din faza de întocmire a aplicațiilor pentru obținerea finanțării ISPA, creșterea prețurilor la materiale de construcții, echipamente și forța de muncă, precum și întârzierile înregistrate în procesul de implementare, în cadrul licitațiilor organizate în anul 2007 s-au înregistrat depășiri substanțiale față de bugetele estimate inițial, fapt ce duce la blocarea semnării contractelor.

Trebuie subliniat faptul că relansarea licitațiilor poate conduce atât la preturi mai mari cât și la noi întârzieri de până la 6 – 9 luni în implementare. Astfel, întârzierea semnării contractelor va conduce la întârzieri majore în implementare, existând riscul ca pentru anumite proiecte să fie depășit termenul limită de eligibilitate și în consecință, să fie pierdută finanțarea comunitară.

De asemenea, alocarea de fonduri de la bugetul de stat mai este necesară în vederea finanțării cheltuielilor apărute datorită următorilor factori:

- necesitatea finanțării echipamentelor durabile declarate neeligibile contractate după data de 1 iulie 2006 și a altor cheltuieli aferente acestora;
- creșterea prețurilor la materiale de construcții, echipamente și forța de muncă;
- diferențele de curs valutar existent la momentul încheierii contractelor și cel actual;
- întârzierile înregistrate în procesul de implementare sau în obținerea avizelor/autorizațiilor necesare demarării lucrărilor;
- performanțele slabe ale unor constructori, ceea ce a condus, în anumite cazuri, la

relicitarea contractelor de lucrări (în condițiile creșterii prețurilor pe piața de construcții);

- întârzieri justificate la plata facturilor;
- obligativitatea părții române de a suporta costurile de expertiză juridică/arbitraj/judecată precum și, în anumite cazuri, revendicările constructorilor, în baza autorizărilor prealabile a instanțelor de arbitraj/judecată precum și
- alte sume necesare continuării și finalizării măsurilor ex-ISPA.

Pentru deblocarea acestor situații și pentru a putea finaliza execuția lucrărilor în termenul stabilit de către Comisia Europeană prin Memorandumurile de finanțare, se impune asigurarea unor sume de la bugetul de stat (pentru perioada de implementare 2007 – 2010).

Neadoptarea acestei măsuri va conduce la blocarea contractelor semnate și la solicitarea de penalități din partea contractorilor, precum și la întârzierea implementării proiectelor, existând riscul de a nu se realiza obiectivele până la termenele stabilite prin memorandumurile de finanțare, și astfel finanțarea acordată prin ISPA în valoare de 2 miliarde euro să fie recuperată de partea comunitară, respectiv suplimentar să fie aplicate țării beneficiare corecții financiare.

## **2. Schimbări preconizate**

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:

Alocarea din bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor a sumelor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA (menționate în anexă) în concordanță cu prevederile Memorandumurilor de finanțare, după cum urmează: sume necesare semnării contractelor ca urmare a depășirii bugetelor alocate inițial, sume aferente echipamentelor durabile neeligibile contractate după data de 1 iulie 2006, data de acreditare EDIS a sistemului de management aferent Programului ex-ISPA de către Comisia Europeană (decizia CE nr.C(2006)2879/28 iunie 2006) precum și alte cheltuieli aferente acestora, revendicări ale contractorilor în baza prevederilor contractuale, aprobate/acceptate în prealabil de autoritatea contractantă și/sau stabilite de instanțele de arbitraj și/sau judecată, costurile de expertiză juridică și tehnică, arbitraj și/sau judecată, sume necesare suplimentării bugetelor contractelor de asistență tehnică și supervizare, întârzieri justificate la plata facturilor, precum și alte sume necesare continuării și finalizării proiectelor ex-ISPA. Ministerul Economiei și Finanțelor va fi autorizat ca, în baza justificărilor autorităților contractante, să repartizeze și să introducă în volumul și structura bugetului Ministerului Transporturilor modificările determinate de utilizarea sumelor după cum s-a menționat anterior și să efectueze plăți din poziția globală „Fondul Național de Preaderare” către Oficiul de Plăți și Contractare PHARE din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, pentru fiecare exercițiu bugetar aferent perioadei 2007 – 2010.

## **3. Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

Lipsa acestor fonduri poate conduce la blocarea contractelor semnate și la solicitarea de penalități din partea contractorilor, precum și la întârzierea implementării proiectelor, existând riscul de a nu se realiza obiectivele până la termenele stabilite prin memorandumurile de finanțare, și astfel, finanțarea acordată prin ISPA în valoare de 2 miliarde euro să fie recuperată de partea comunitară, respectiv suplimentar să fie aplicate tarii beneficiare corecții financiare.

Nerealizarea obiectivelor stabilite prin memorandumurile de finanțare va duce, de asemenea, la neîndeplinirea angajamentelor asumate de România în domeniul mediului și al transportului, cu impact negativ asupra standardelor de viață ale populației.

#### **Secțiunea a 4-a**

##### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Acest nu poate fi în prezent cuantificat, însă la fiecare exercițiu financiar din perioada 2007 – 2010 acesta va putea fi detaliat pe baza justificărilor transmise de către autoritățile contractante.

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

###### **1. Proiecte de acte normative suplimentare**

În vederea implementării noilor dispoziții, urmează să fie elaborate norme de aplicare, ce vor fi aprobate prin ordin al ministrului economiei și finanțelor.

###### **2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie**

Proiectul de act normativ se referă la îndeplinirea obligațiilor financiare ale autorităților naționale asumate prin semnarea memorandumurilor de finanțare între Guvernul României și Comisia Europeană.

###### **3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

###### **4. Evaluarea conformității**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

###### **5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Acordul Cadru semnat între România și Comisia Comunităților Europene la data de 12 martie 1991, conform căruia orice cheltuieli ce depășesc finanțarea gratuită a CEE vor fi suportate de beneficiar

Memorandumurile de finanțare privind aprobarea proiectelor Ex-ISPA

Tratatul de aderare al României la Uniunea Europeană.

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ, au fost consultate direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, autoritățile contractante, precum și beneficiarii finali ai proiectelor ex-ISPA.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Au fost selecționate pentru a participa la procesul de elaborare a noului act normativ organismele de la punctul 1.

**3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Nu este cazul

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale**

Nu este cazul

**5. Informații privind avizarea de către:**

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1614/23 noiembrie 2007.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr.52/2003.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

**Secțiunea a 8-a**

**Măsurile de implementare**

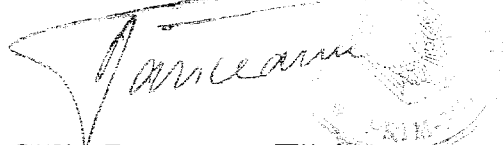
Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza prin structurile deja existente.

De asemenea, pentru implementarea acestui act normativ, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare vor colabora la elaborarea instrucțiunilor aferente.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu necesită nici o perioadă suplimentară sau de tranziție.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Tăriceanu". To the right of the signature is a circular official stamp, which is partially obscured by the signature and the text below. The stamp appears to be from the Prime Minister's Office.

**Călin Popescu – Tăriceanu**

Nr. crt.	Cod măsura	Denumire măsură
<b>MEDIU</b>		
1.	2000/RO/16/P/PE/001	Program pentru managementul deșeurilor în <b>Piatra Neamț</b>
2.	2000/RO/16/P/PE/002	Reabilitarea rețelei de canalizare și furnizarea de facilități pentru epurarea apelor uzate în municipiul <b>Craiova</b> pentru protecția fluviului Dunărea
3.	2000/RO/16/P/PE/003	Reabilitarea rețelei de canalizare și a facilităților de epurare a apelor uzate în <b>Constanța</b>
4.	2000/RO/16/P/PE/004	Reabilitarea tehnologiei de tratare a apei uzate, a stației de epurare a apei potabile și îmbunătățirea sistemului de canalizare în municipiul <b>Timișoara</b>
5.	2000/RO/16/P/PE/005	Reabilitarea și modificarea sistemului de canalizare și a sistemului de furnizare și tratare a apelor reziduale în <b>Pașcani</b>
6.	2000/RO/16/P/PE/006	Îmbunătățirea sistemului de apă potabilă și celui al apelor uzate în scopul conformării cu standardele europene în domeniul calității apei și protecției mediului în municipiul <b>Iași</b>
7.	2000/RO/16/P/PE/007	Tratarea apei potabile și a apelor uzate în municipiul <b>Brasov</b> și localitățile învecinate localizate în județul <b>Brasov</b>
8.	2000/RO/16/P/PE/008	Reabilitarea și modernizarea alimentării cu apă și a rețelei de canalizare în municipiul <b>Cluj</b>
9.	2000/RO/16/P/PE/009	Extinderea Stației de epurare a apelor uzate <b>Danuțoni</b> -etapa de tratare biologică
10.	2000/RO/16/P/PE/010	Reabilitarea și extinderea rețelei de canalizare și construirea unei stații de epurare a apelor uzate în municipiul <b>Brăila</b>
11.	2000/RO/16/P/PE/011	Reabilitarea și modificarea sistemului de canalizare și a sistemului de furnizare și tratare a apelor uzate în <b>Arad</b> pentru protejarea râului Mureș

12.	2001/RO/16/P/PE/012	Reabilitarea rețelei de canalizare și a Stației de epurare în municipiul <b>Focșani</b>
13.	2001/RO/16/P/PE/013	Reabilitarea sistemului de canalizare și a Stației de epurare a apelor uzate în municipiul <b>Oradea</b>
14.	2001/RO/16/P/PE/014	Managementul integrat al deșeurilor în municipiul <b>Rm. Vâlcea</b>
15.	2001/RO/16/P/PE/015	Reabilitarea alimentării cu apă și a colectării și epurării apelor uzate în orașul <b>Târgu Mureș</b>
16.	2002/RO/16/P/PE/017	Reabilitarea sistemului de colectare, tratare și depozitare a deșeurilor solide în județul <b>Dambovita</b>
17.	2002/RO/16/P/PE/018	Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă potabilă, și rețelei de canalizare în <b>Bacău</b>
18.	2002/RO/16/P/PE/019	Îmbunătățirea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în municipiul <b>Satu Mare</b>
19.	2002/RO/16/P/PE/021	Reabilitarea stației de epurare a apelor uzate, a sistemului de canalizare și a rețelei de distribuție a apei potabile în municipiul <b>Buzău</b>
20.	2002/RO/16/P/PE/022	Modernizarea sistemului de distribuție a apei potabile și a rețelei de canalizare în municipiul <b>Sibiu</b>
21.	2002/RO/16/P/PE/023	Reabilitarea stației de epurare, a sistemului de canalizare și a rețelei de distribuție în municipiul <b>Piatra Neamț</b>
22.	2002/RO/16/P/PE/024	Managementul Integrat de gestionare a deșeurilor în județul <b>Teleorman</b>
23.	2003/RO/16/P/PE/025	Reabilitarea și extinderea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în municipiul <b>Bistrita</b>
24.	2003/RO/16/P/PE/026	Reabilitarea stației de tratare a apelor uzate, a sistemului de canalizare și de alimentare cu apă în <b>Pitești</b>
25.	2003/RO/16/P/PE/027	Sistem integrat de management al deșeurilor în municipiul

		<b>Galati si zonele invecinate</b>
26.	2004/RO/16/P/PE/001	Reabilitarea si modernizarea sistemelor de alimentare cu apa, canalizare si tratare a apei potabile in municipiul <b>Botosani</b>
27.	2004/RO/16/P/PE/002	Reabilitarea sistemului de alimentare cu apa, sistemului de canalizare si a statiei de tratare a apelor uzate in municipiul <b>Râmnicu Vâlcea</b>
28.	2004/RO/16/P/PE/003	Reabilitarea statiei de tratare a apei pentru municipiul <b>Bucuresti</b> – etapa I
29.	2004/RO/16/P/PE/004	Reabilitarea si modernizarea serviciilor de apa si canalizare in orasul <b>Baia Mare</b>
30.	2004/RO/16/P/PE/008	Reabilitarea si extinderea sistemelor de apa si canalizare in municipiul <b>Drobeta Turnu Severin</b>
31.	2004/RO/16/P/PE/005	Modernizarea rețelei de apa si canalizare si construirea unei stații de tratare a apelor uzate in municipiul <b>Galati</b>
32.	2004/RO/16/P/PE/007	Groapa de deșeuri ecologică zonală în <b>Bacău</b>
33.	2005/RO/16/P/PE/001	Managementul integrat al deșeurilor solide si al nomolului rezultat de la stația de epurare în județul <b>Argeș</b>
34.	2005/RO/16/P/PE/002	Reabilitarea si modernizarea sistemelor de alimentare cu apa potabila si ape uzate in <b>Deva si Hunedoara</b>
35.	2005/RO/16/P/PE/003	Îmbunătățirea sistemelor de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate în județul <b>Caraș Severin</b>
36.	2005/RO/16/P/PE/004	Reabilitarea sistemului de alimentare cu apa, extinderea sistemului de canalizare si modernizarea statiei de tratare a apelor uzate in <b>Suceava</b>
<b>TRANSPORTURI</b>		
37.	2000/RO/16/P/PT/001	Reabilitarea secțiunilor <b>Băneasa-Fetești</b> de pe linia de cale ferată București-Constanța ”



38.	2000/RO/16/P/PT002	Lărgirea la 4 benzi a drumului național DN 5 <b>București-Giurgiu</b>
39.	2000/RO/16/P/PT/003	Construirea și reabilitarea secțiunilor 4 și 5 ale autostrăzii <b>București-Cernavodă</b>
40.	2000/RO/16/P/PT/004	Reabilitarea secțiunii <b>Craiova-Drobeta Turnu Severin</b> a drumului național DN 6 (faza 1 a proiectului Craiova-Lugoj)
41.	2001/RO/16/P/PT/005	Construirea variantei de ocolire a orașului <b>Sibiu</b> la standarde de autostradă
42.	2001/RO/16/P/PT/006	Reabilitarea sectorului <b>Drobeta Turnu Severin – Lugoj</b> pe DN6 (faza 2 a sectorului Craiova – Lugoj)
43.	2003/RO/16/P/PT/007	Reabilitarea secțiunii Cămpina – Predeal a căii ferate București - Brașov
44.	2004/RO/16/P/PT/008	Construcția <b>variantei de ocolire Deva-Orăștie</b> la standard de autostradă
45.	2005/RO/16/P/PT/001	Varianta de ocolire <b>Lugoj</b>
46.	2004/RO/16/P/PT/009	Construirea infrastructurii rutiere și feroviare adiacente celui de-al doilea pod <b>Calafat – Vidin</b>
47.	2005/RO/16/P/PT/002	Reconstrucția infrastructurii de transport în sectoarele afectate de inundațiile din iulie și august, din <b>Giurgiu, Vrancea și Bacău</b>
<b>ASISTENȚĂ TEHNICĂ</b>		
48.	2000/RO/16/P/PA/002	<b>Asistența tehnică</b> pentru proiectul tehnic și documentația de licitație pentru secțiunea Drobeta Turnu Severin-Lugoj, a drumului național DN 6 și studiile aferente (faza 2 a proiectului Craiova-Lugoj)
49.	2001/RO/16/P/PA/008	Asistența tehnică privind reabilitarea liniei de <b>cale ferată graniță – Curtici – Arad – Deva – Simeria</b> , parte componentă a Coridorului Pan-european nr. IV pentru o viteză maximă de circulație a trenurilor de 160 KM/h – revizuire și

		finalizare studiu de fezabilitate
50.	2003/RO/16/P/PA/012	Asistență Tehnică pentru întărirea instituțională a beneficiarilor de proiecte ISPA mediu
51.	2003/RO/16/P/PA/013	Asistența tehnică pentru pregătirea de proiecte în domeniul mediului
52.	2005/RO/16/P/PA/001	AT pentru pregătirea proiectelor pentru <b>fondul de coeziune</b>
53.	2004/RO/16/P/PA/001	AT pt elaborarea Planului general de transport
54.	2004/RO/16/P/PA/002	AT pt pregătirea portofoliului de proiecte pentru Fondul de Coeziune <b>în sectorul rutier</b>
55.	2004/RO/16/P/PA/003	AT pt pregătirea portofoliului de proiecte pentru Fondul de Coeziune <b>în sectorul feroviar</b>
56.	2005/RO/16/P/PA/002	AT privind îmbunătățirea condițiilor de navigație pe sectorul comun romano-bulgar și studiile adiacente
57.	2005/RO/16/P/PA/003	AT pt pregătirea proiectelor de drumuri pentru rețeaua <b>TEN-T</b>